457회 공동체자유주의 세미나 - 품격있는 문명국가

초고령사회 노인복지정책

연 사 | 김미령 대구대학교 명예교수
일 시 | 5월 16일 (목) 오전 7시 30분
장 소 | Google Meet 실시간 온라인 세미나 구글 미트 설치법
주 최 | 한반도선진화재단, 정보경영 연구원

공동체자유주의 세미나 다시보기

한국은 2025년 국민 5명 중 1명이 65세 이상인 초고령사회에 진입하게 됩니다. 우리는 초고령사회에 대응하기 위해서 어떤 준비가 필요할까요? 발제자 김미령 대구대학교 명예교수는 초고령사회 진입에 따라 고령자가 사회적으로 활발하게 참여하며 경제적, 사회적, 신체적으로 건강한 생활을 유지할 수 있도록 디지털 복지의 확대, 교통복지의 강화, 노인 맞춤형 복지 프로그램 개발과 같은 노인복지정책이 필요하다고 강조합니다. 뿐만 아니라, 지속가능한 노인복지정책을 위해서는 노인들의 삶의 질을 보장하기 위해 젊은 세대에 부담이 되지 않도록 미래 지향적인 정책을 준비할 것을 권장하며, 구체적인 복지 프로그램과 정책의 실질적인 개선을 통해 모든 세대가 함께 성장하는 사회를 목표로 해야 한다고 조언합니다. 김미령 명예교수가 제안하는 초고령사회를 위한 대응책을 살펴보며, 피할 수 없는 초고령사회를 슬기롭게 맞는 방향을 모색해 봅니다.

※이 세미나는 (사) 정보경영연구원의 지원에 의하여 이루어졌습니다

연사소개

김미령 대구대학교 명예교수

- 골든에이지포럼 대표
- 미국 세계노년학회 펠로우

참가방법안내

이번 상반기 공동체자유주의세미나는 온라인 비대면 세미나로 진행됩니다.
참여자께서는 Google Meet를 통해 실시간 온라인 세미나에 참여하실 수 있습니다.
실시간 온라인 세미나에 참가하시면 발제자의 강연 후 진행되는 토론에 참여하실 수 있습니다.
세미나는 추후 유튜브 '한선TV' 채널에서 다시 보실 수 있습니다.

5월 세미나 일정

일정	주 제	발제자
5.16	초고령사회의 노인정책	김미령 대구대학교 명예교수
5.23	출생률 제고를 위한 양성평등정책	오진영 여의도연구원 정책 자문위원
5.30	한일경제의 과거, 현재, 미래	후카가와 유키코 일본 와세다대학교 교수

주최 | 한반도선진화재단 Hansun Foundation · IMRC 정보경영연구원

초고령사회 노인복지정책

[YOUR LOGO]

한반도 선진화재단
공동체자유주의 세미나
2024, 5,16

김미령
대구대학교 명예교수, 골든에이지포럼 대표

목차

1 들어가며

2 인구의 고령화

3 노인복지

4 나가며

1. 들어가며

2. 인구의 고령화, 노인복지정책,

3. 노인복지:

1) 사회복지; 디지털복지

2) 신체건강복지: 건강, 정신건강, 돌봄

3) 지역사회복지:

이동권(교통복지), 복지관, 경로당

4. 나가며: 초고령사회 노인복지정책 방향

1. 들어가며

급속한 고령화: 노인부양부담 증가

노인복지 인프라구축/정책 속도 느림

2025

- 초고령사회(20%)
- 2024: 1천만
- 2023: 노인인구 18.4%(58년생 만65세)

2035

- 노인인구 30%

2050

- 노인인구 40 % (2025년의 2배)

2056

- 중위연령: 60.1
- 2020: 43.7
- 2070: 62.2

초고령사회 노년의 삶의 질을 위한 지속적 준비필요

젊은층에 짐이 되지 않도록 미래지향적으로 준비

2. 인구의 고령화

국가별 인구고령화 진전

<표> 주요 국가별 인구고령화 진전 현황 비교 (년도)

국가	도달 년도			증가소요연수	
	7%	14%	20%	7%→14%	14%→20%
한국	2000	2018	2025	18	7
일본	1970	1994	2004	24	10
프랑스	1864	1979	2018	115	39
영국	1929	1975	2025	46	50
미국	1942	2014	2029	72	15
독일	1932	1972	2008	40	36

통계청, [고령자통계] 2022를 바탕으로 재구성

고령화사회진입 후 노인복지정책

노인인구추계

<표> 80세 이상 노인인구추계

(단위 1,000명)

년도	2000	2005	2010	2015	2020	2025
65세 이상 (비율%)	3,394 (7.22)	4,320 (8.97)	5,366 (10.83)	6,541 (12.82)	8,151 (15.73)	10,585 (20.57)
80세 이상	483	664	922	1,305	1,890	2,537
80세 이상/ 총노인(%)	14.24	15.38	17.19	19.96	23.19	23.98
년도	2030	2035	2040	2045	2050	2055
65세 이상 (비율%)	13,056 (25.50)	15,289 (30.06)	17,244 (34.36)	18,335 (37.40)	19,003 (40.13)	18,765 (41.56)
80세 이상	3,143	3,993	5,438	6,791	7,804	8,502
80세 이상/ 총노인(%)	24.08	26.12	31.54	37.04	41.07	45.31

출처: 장래인구추계, 통계청

노인복지와 연령

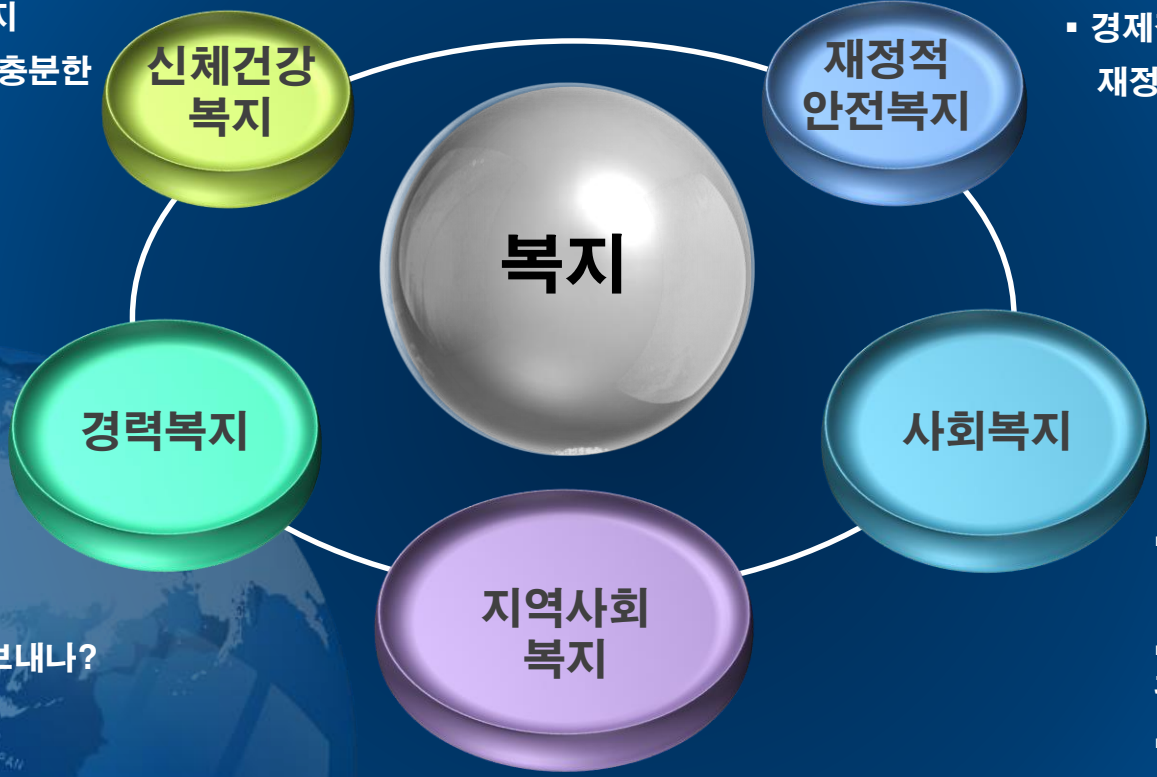
- 65~79
- 베이비붐세대: 전기노인으로 진입
- 건강상태 양호
- 비교적 활발, 활동적

- 80+
- 일반적으로 신체적 문제와 장애
- 건강 좋지 못함(만성질환비율 높음)
- ADL, IADL도움필요 (자존감 낮아짐)
- 사회적지지체계감소(배우자상실)-독거, 외로움,

• Neugarten, 1970

3. 노인복지

- 좋은 건강상태 유지
- 매일 삶에 필요한 충분한 에너지



- 경제적으로 안전한 재정복지

- 주어진 매일의 시간을 어떻게 보내나?
.무슨 일을 하며 보내나?

- 경력, 역할을 통해 다른 사람과 관계 맺음
- 일자리를 통한 사회와 관계
- 디지털시대에 정보화를 통한 관계

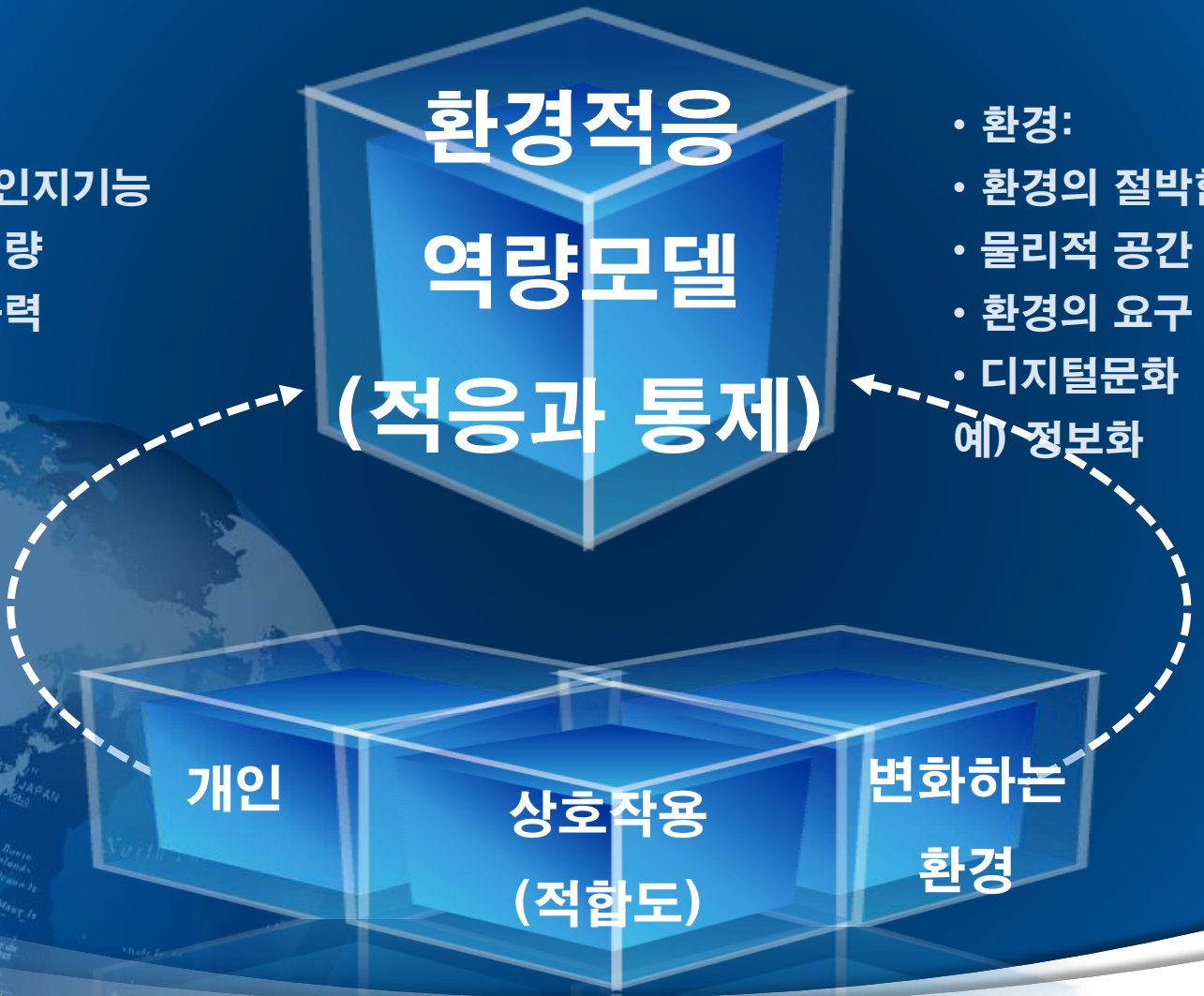
- 지역사회 참여(구성원)로 통합감을 느낌

Rath & Harter(2010)

* 복지: 이전의 삶의 질 유지, ▲

환경에의 적응(환경노년학):

- 개인:
- 기능, 인지기능
- 적응역량
- 적응능력



- 환경:
- 환경의 절박함
- 물리적 공간
- 환경의 요구
- 디지털문화
예) 정보화

1) 사회복지(디지털복지)

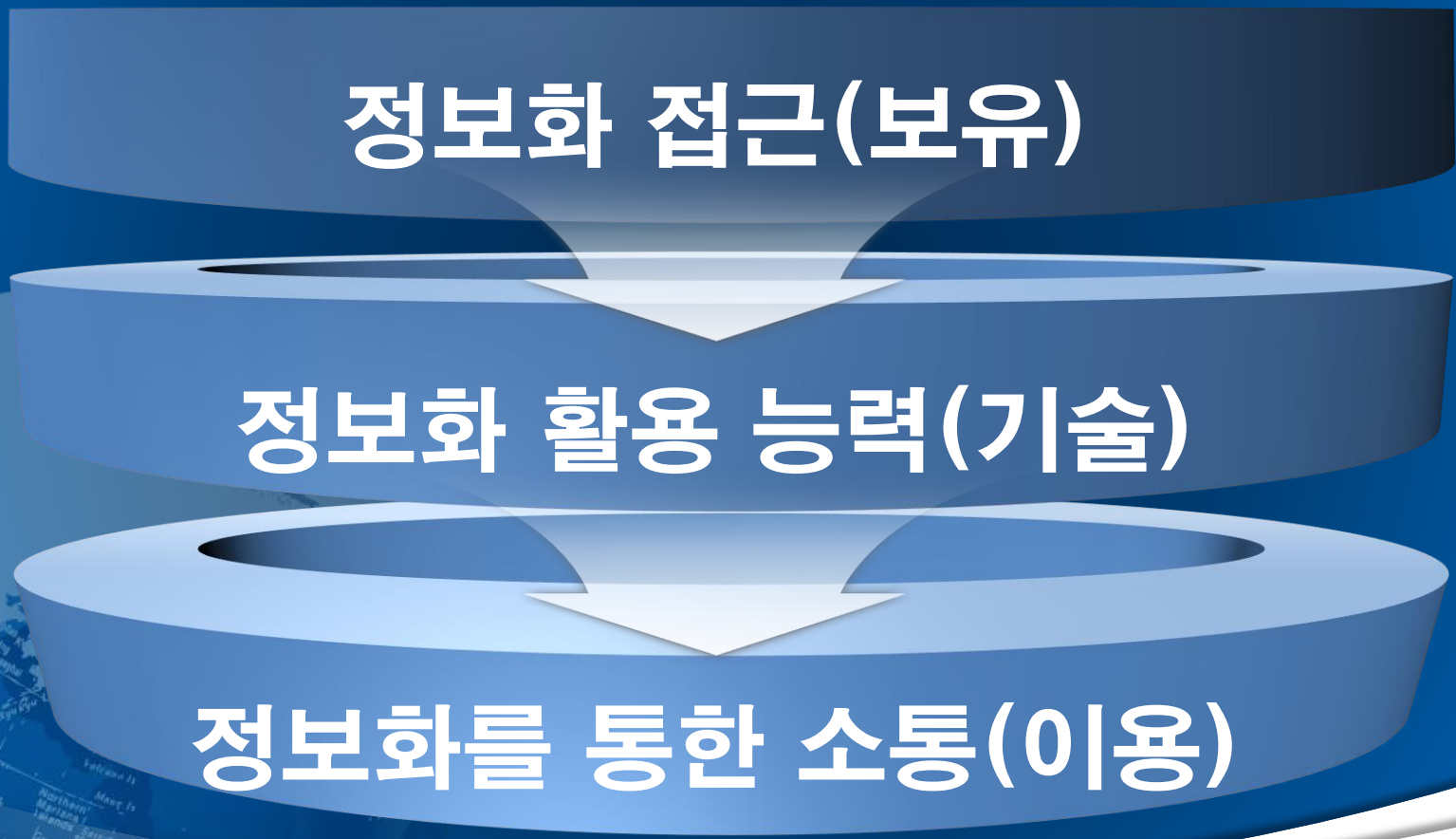
• 다른 사람과 관계를 맺는 것;

. 4차산업혁명과 더불어 발달한 ICT, IT산업이 코로나19로 더욱 활성화

정보화 역량은 관계를 맺는 중요한 사회복지 수단

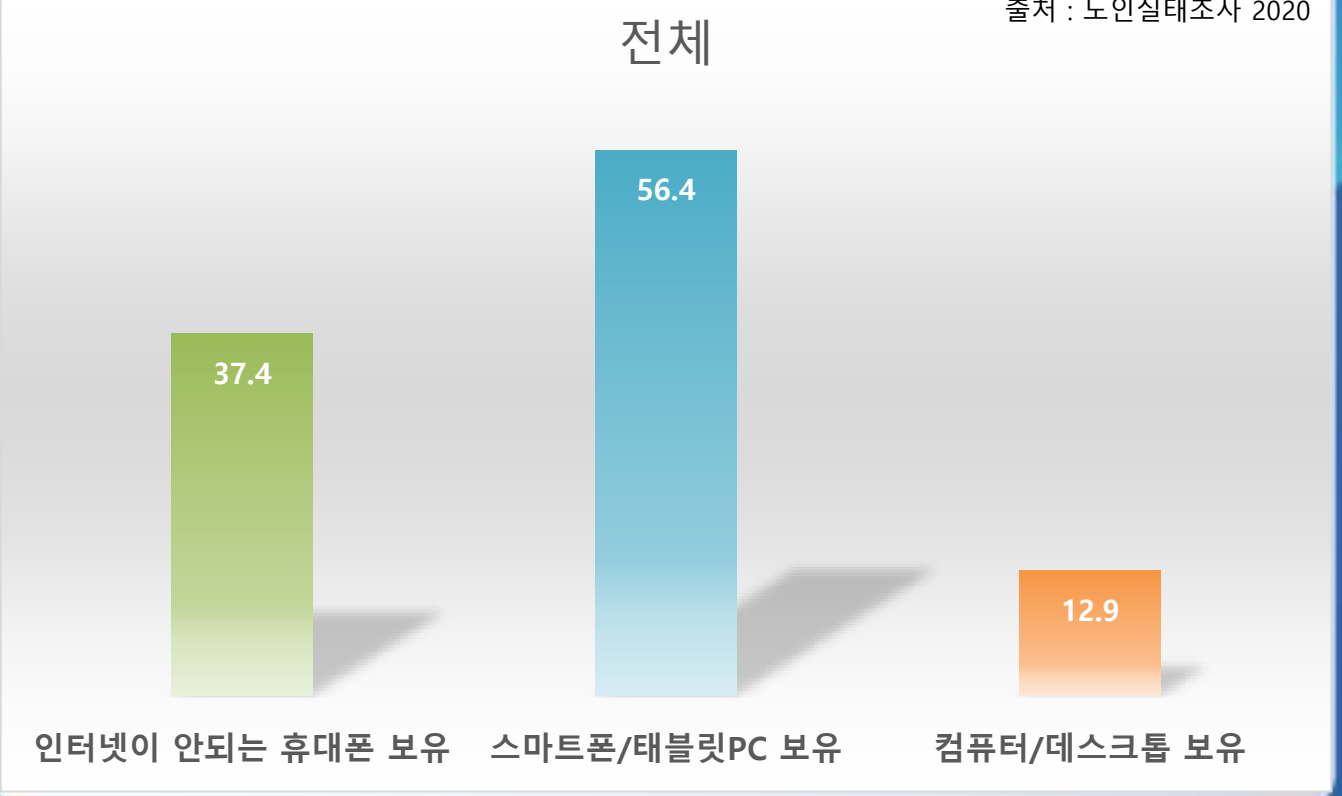
. 코로나19로 인해 비대면이 주류인 상황에서 환경에 적응하기 위한 정보화 역량-> 디지털복지-삶의 질과 직결

정보화기기를 통한 사회복지



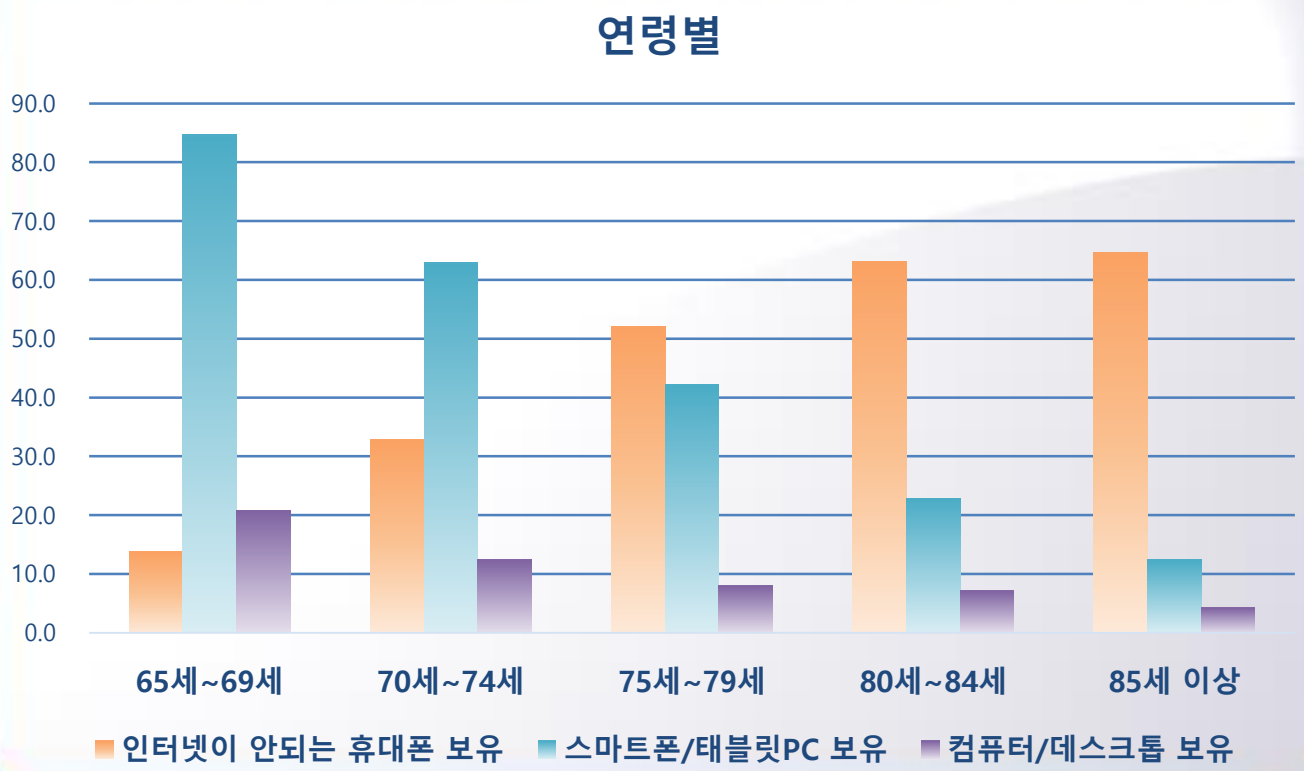
전자기기 보유

출처 : 노인실태조사 2020



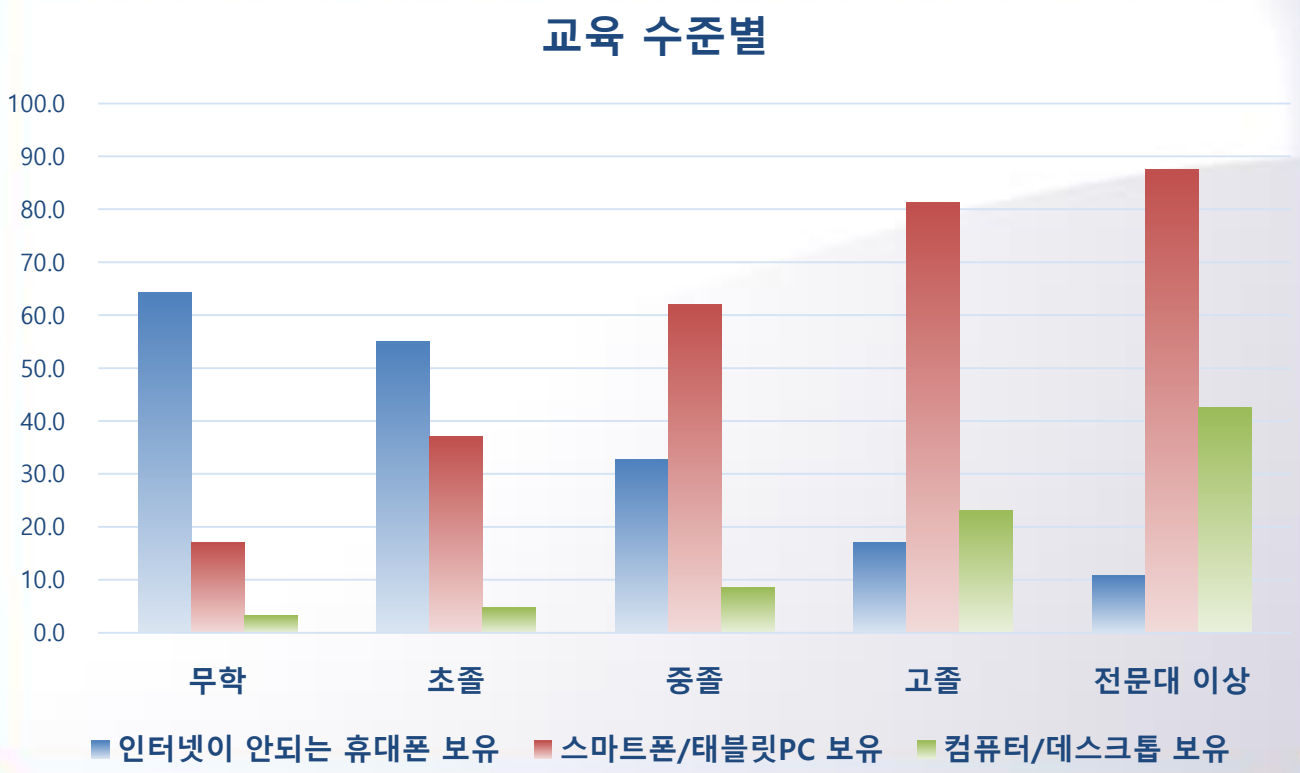
전자기기 보유

출처 : 노인실태조사 2020



전자기기 보유

출처 : 노인실태조사 2020

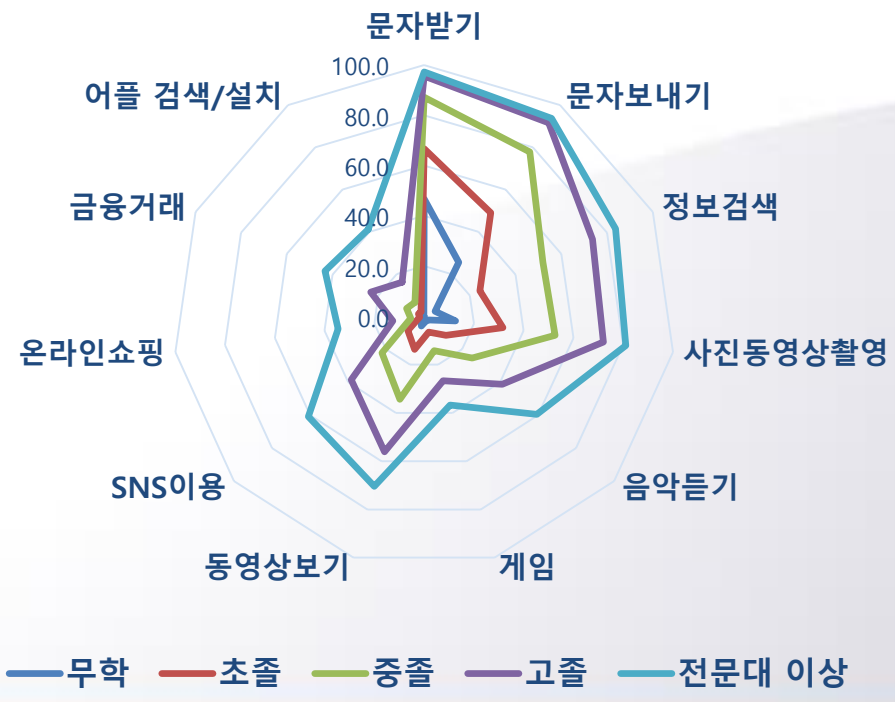


정보화기기 사용역량

출처 : 노인실태조사 2020

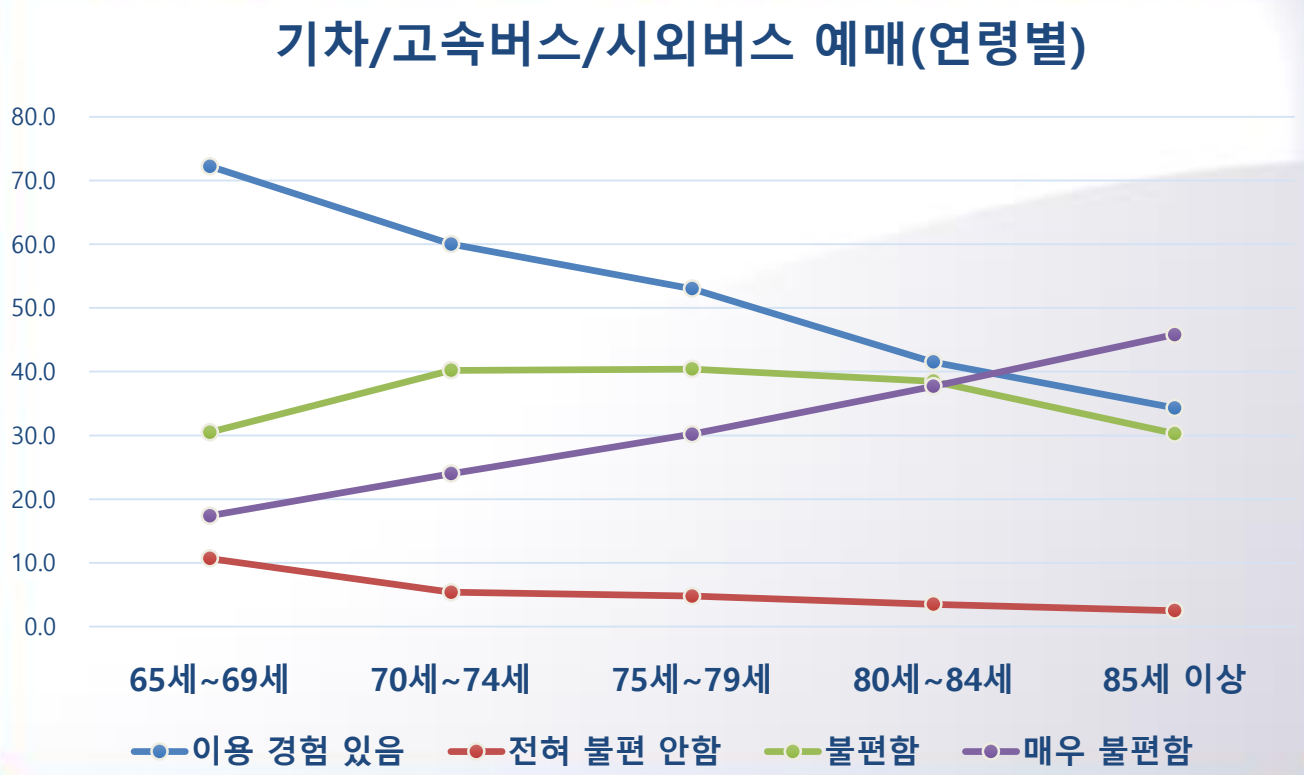
정보화기기 사용역량

출처 : 노인실태조사 2020



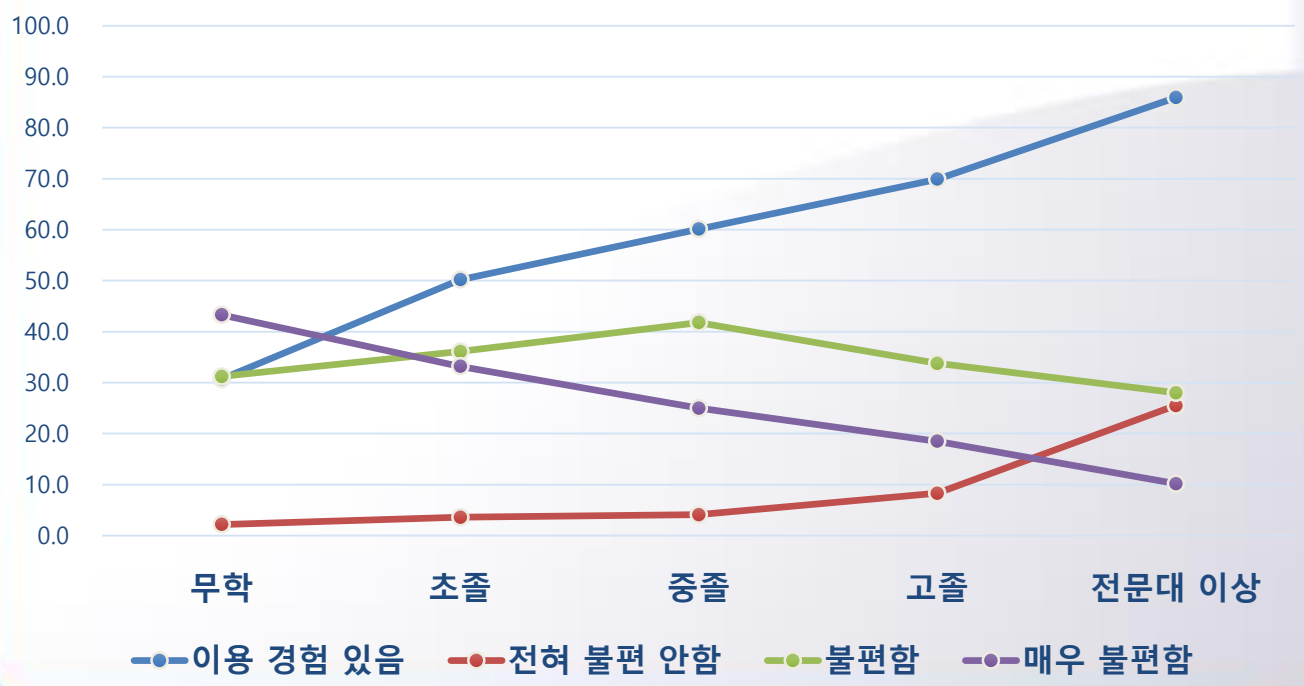
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



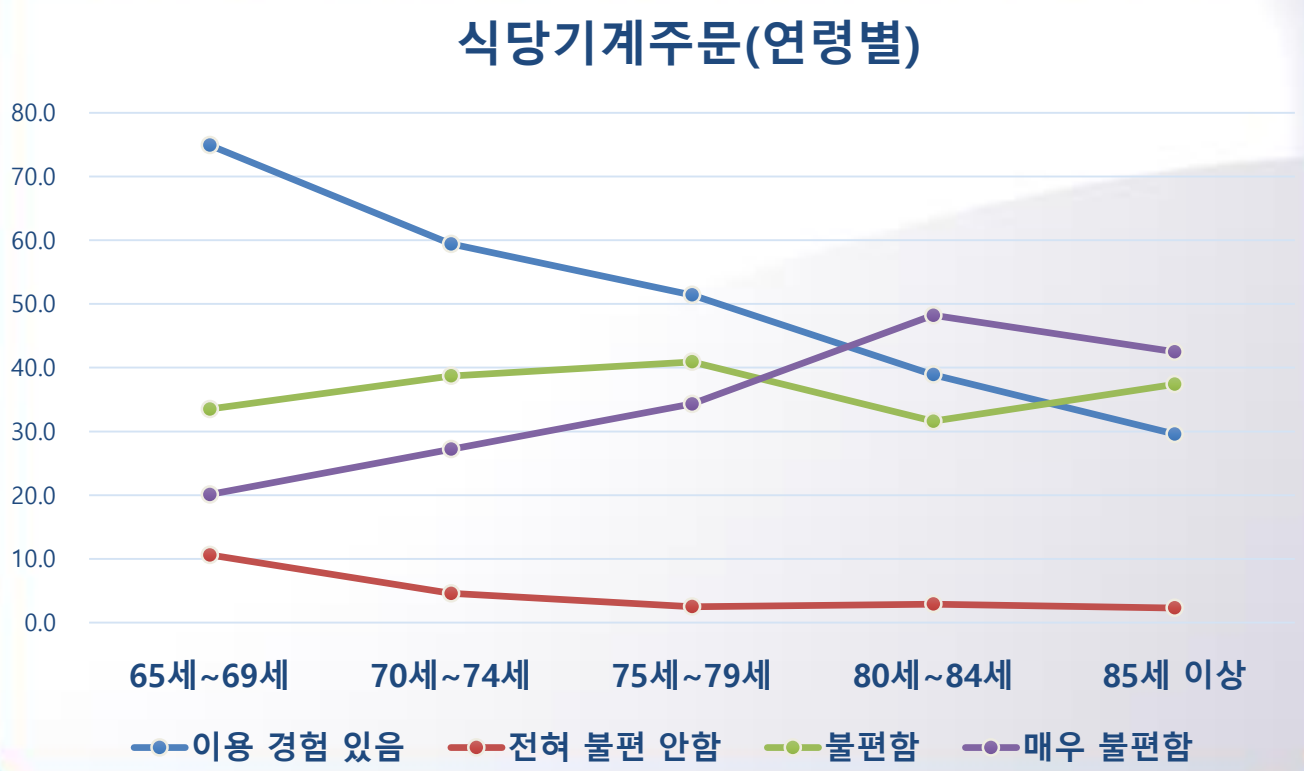
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



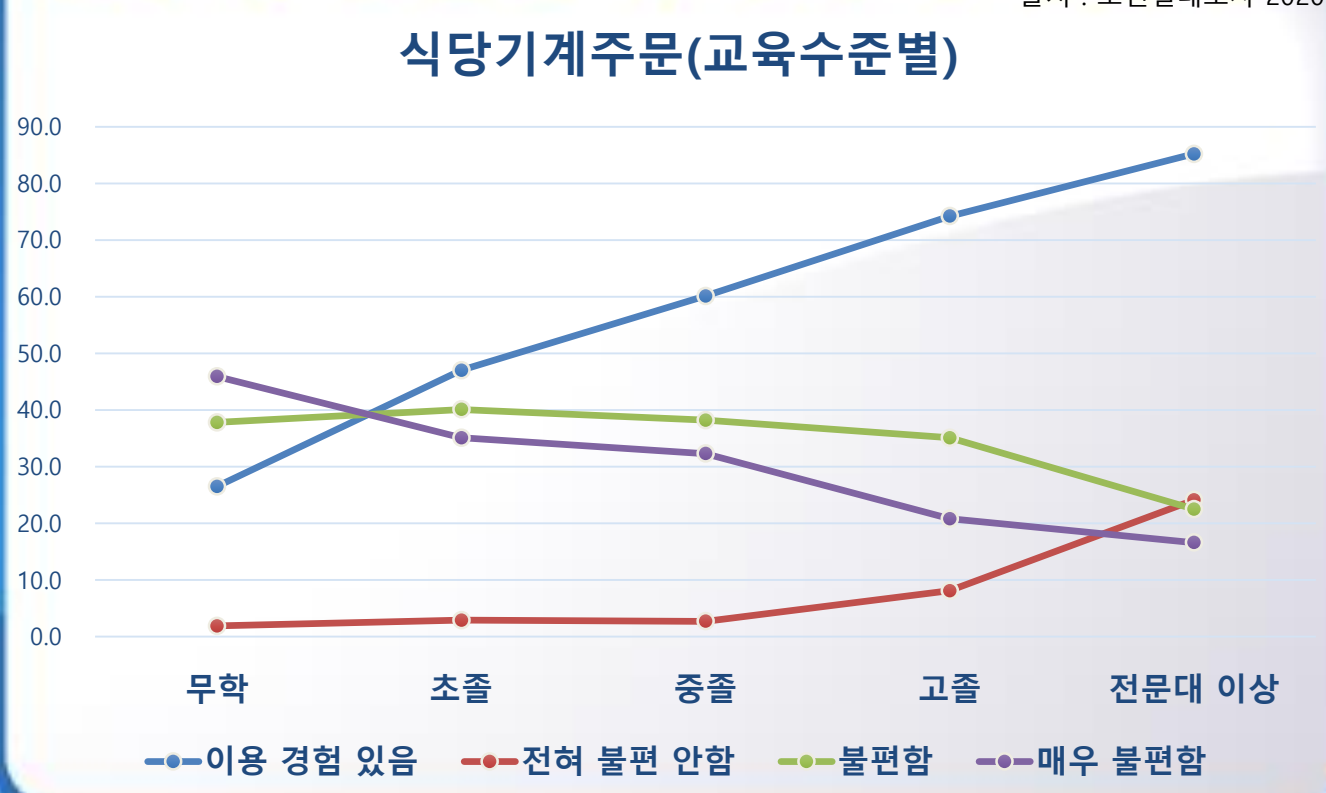
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



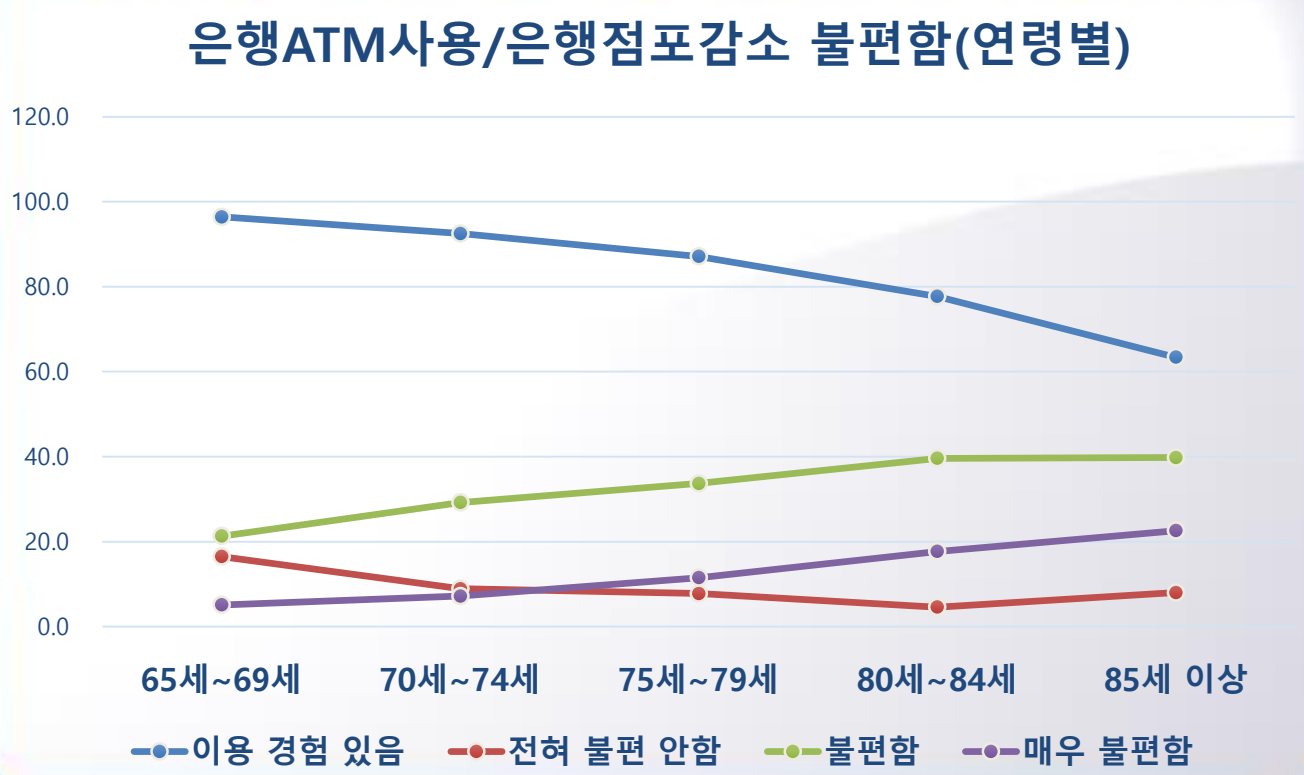
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



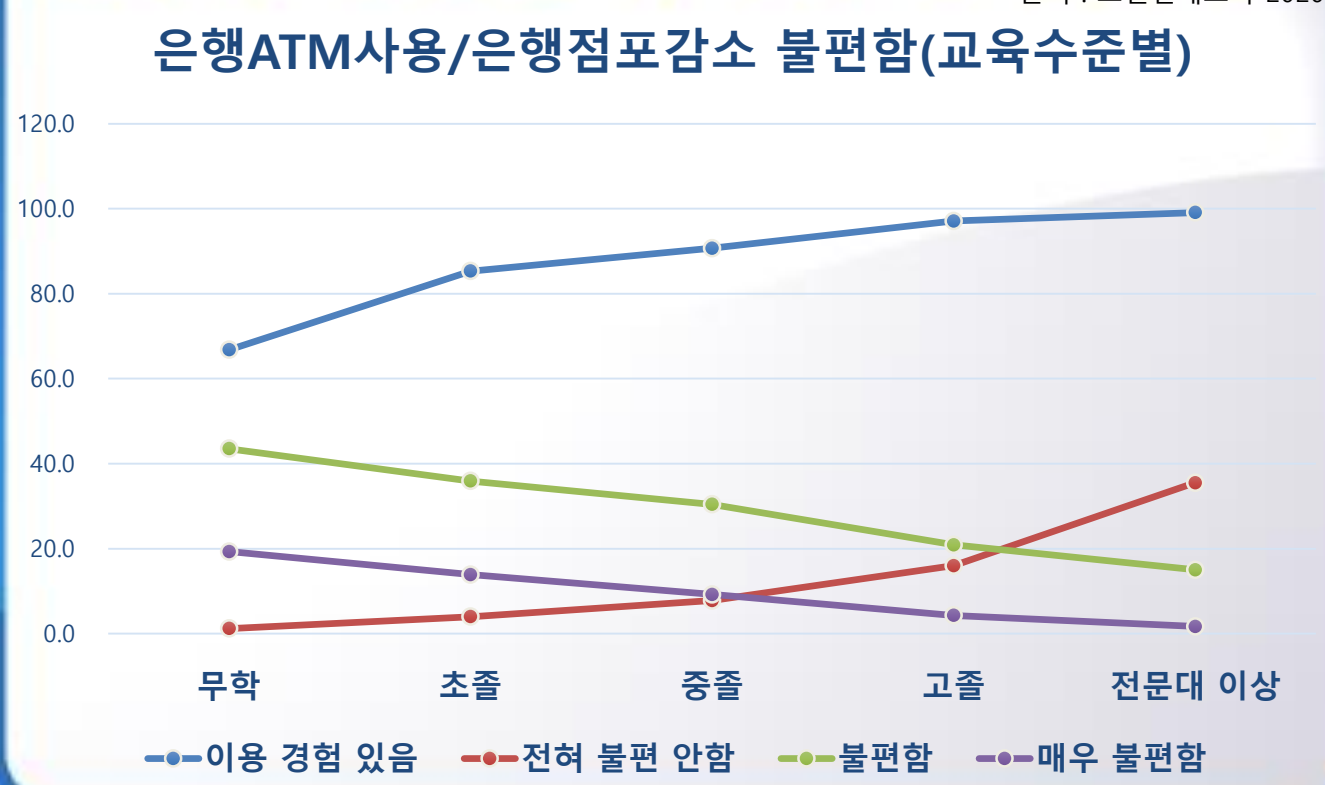
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



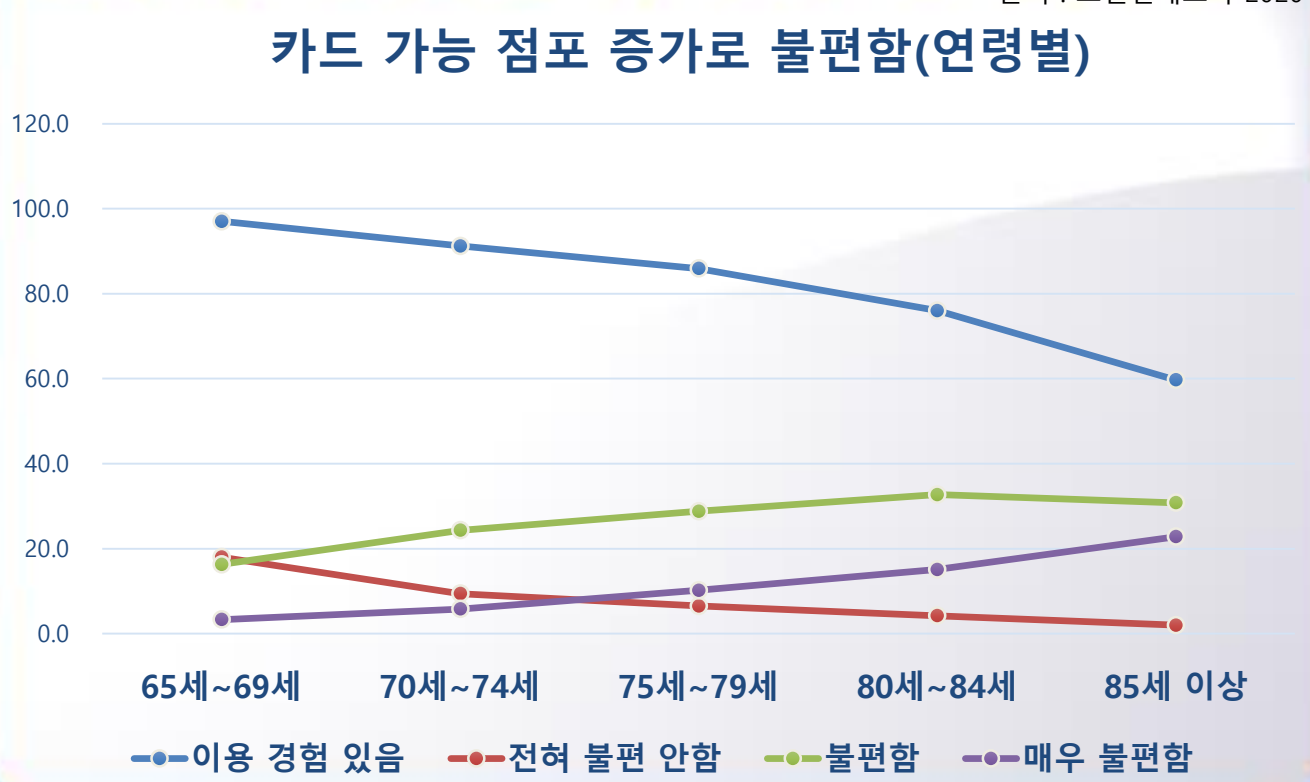
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



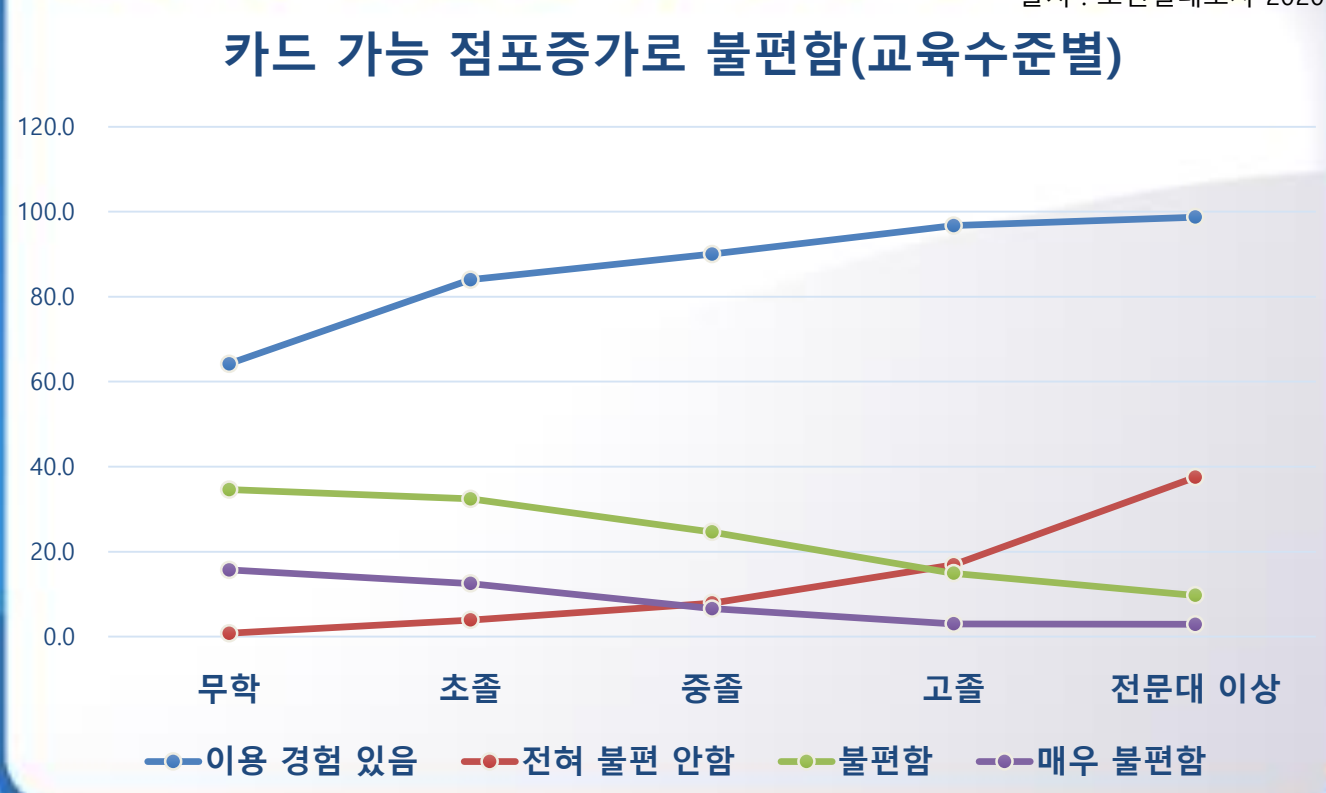
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



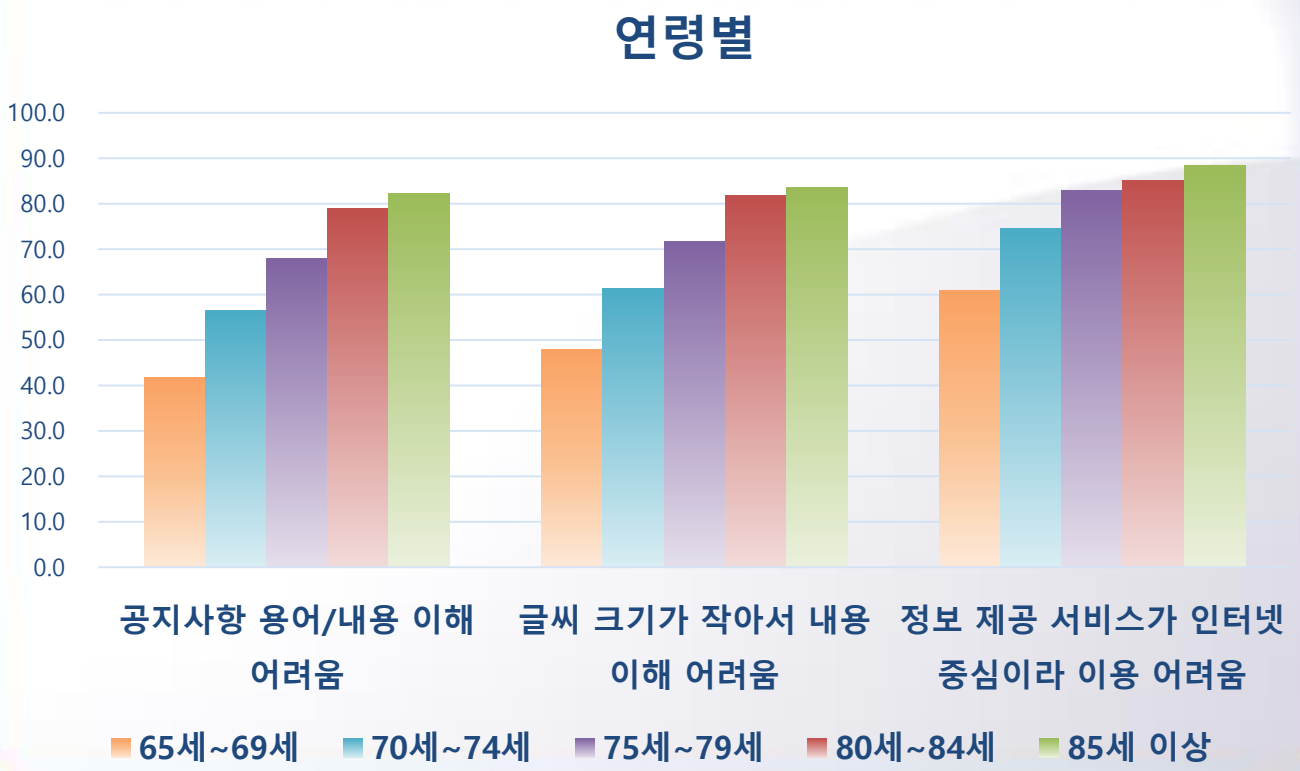
정보화기기 이용의 불편함

출처 : 노인실태조사 2020



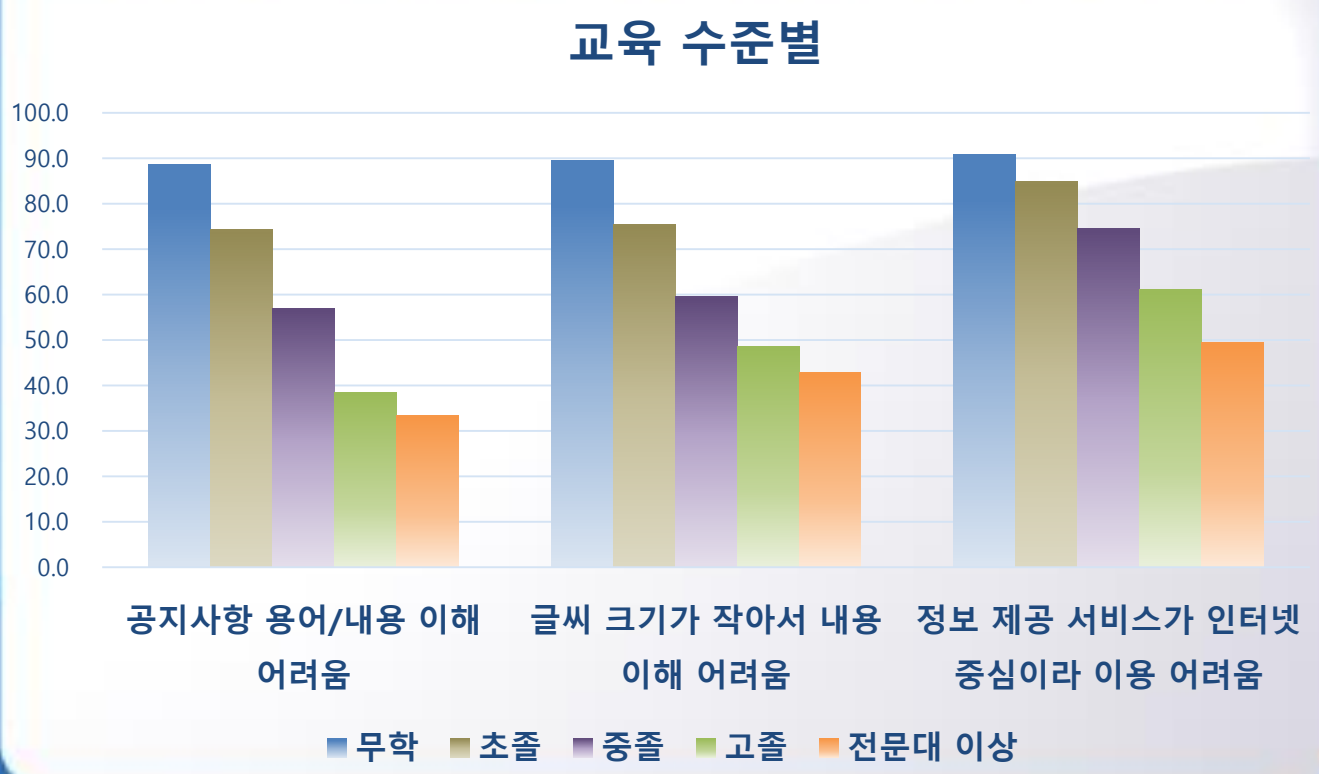
정보 이용의 어려움

출처 : 노인실태조사 2020



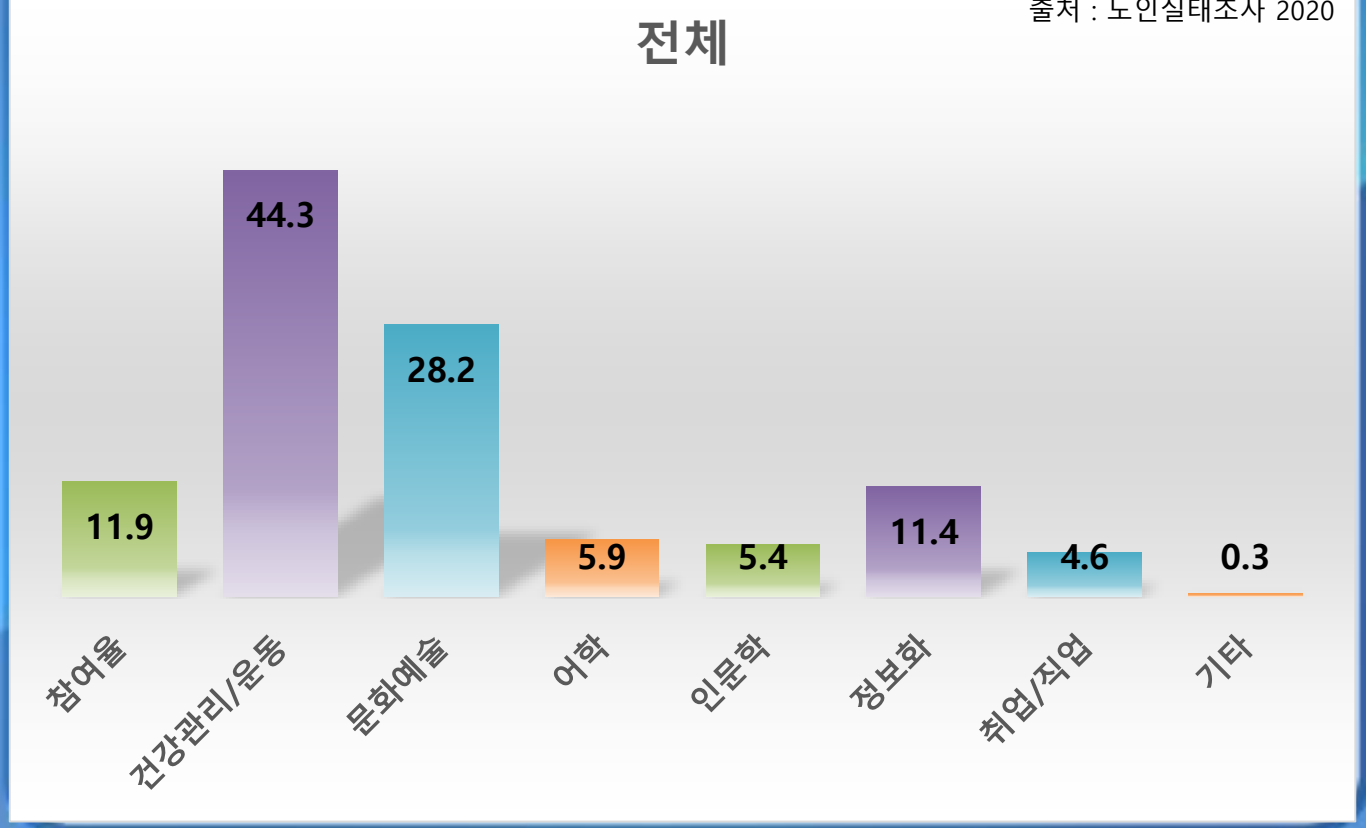
정보 이용의 어려움

출처 : 노인실태조사 2020

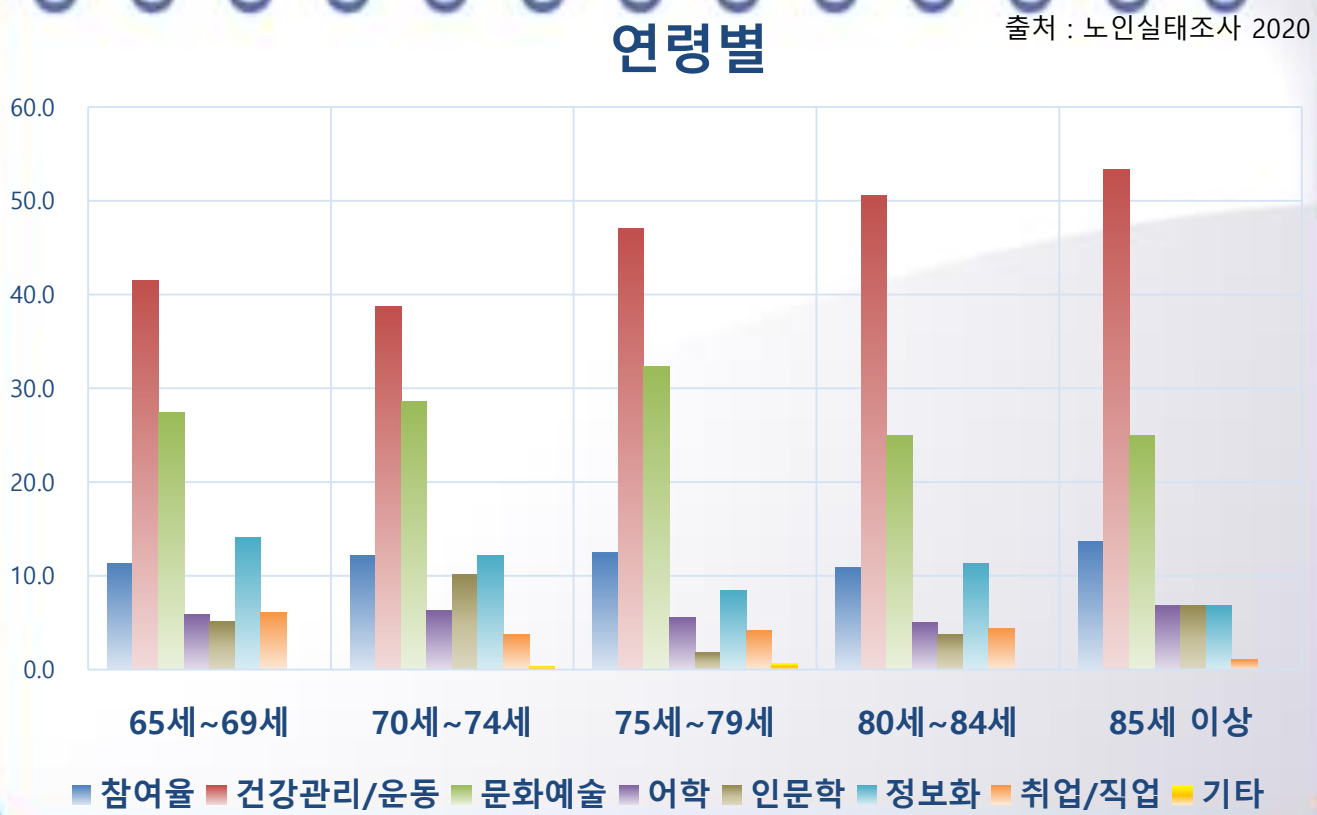


노인의 학습활동 참여율

출처 : 노인실태조사 2020



노인의 학습활동 참여율



출처 : 노인실태조사 2020

정보화를 통한 사회복지:

2) 신체.건강복지

(1) 건강(주관적 건강: 매우건강+건강)

지역사회에서 좋은 삶의 질 위한 건강과 기능필요

(%)

년/연령/연가구소득	2014	2017	2020
65~69	42.6	46.2	68.7
70~74	32.3	37.4	53.2
75~79	25.4	31.0	37.6
80~84	22.6	26.7	26.9
85세 이상	24.7	30.0	24.8
제 1 오분위	19.7	24.9	37.4
제 2 오분위	26.0	32.7	39.5
제 3 오분위	32.8	38.2	50.7
제 4 오분위	38.6	41.3	58.4
제 5 오분위	44.9	48.0	60.9

노인실태조사 2014, 2017, 2020에서 재구성

수단적(도구적) 일상생활능력(IADL)

노인의 연령별 도구적 일상생활 수행능력(IADL)

구분 / 연령	2014				2017				2020			
	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움
65~69	94.7	2.6	0.5	0.4	89.9	4.9	1.5	0.6	95.8	2.1	0.4	0.6
70~74	87.0	6.6	1.8	0.9	84.1	8.1	2.5	0.9	92.0	3.0	0.8	0.9
75~79	80.9	9.6	2.3	2.1	71.9	12.6	4.0	2.5	86.9	5.3	1.4	2.6
80~84	66.3	15.7	4.0	3.5	56.7	15.5	9.4	4.0	78.7	7.2	2.2	5.4
85세 이상	44.2	17.0	8.5	12.0	32.7	15.7	13.7	13.2	58.5	9.7	6.4	14.2

출처 : 보건복지부, 한국보건사회 연구원, 노인실태조사 2014, 2017, 2020 재구성

수단적(도구적) 일상생활능(IADL)

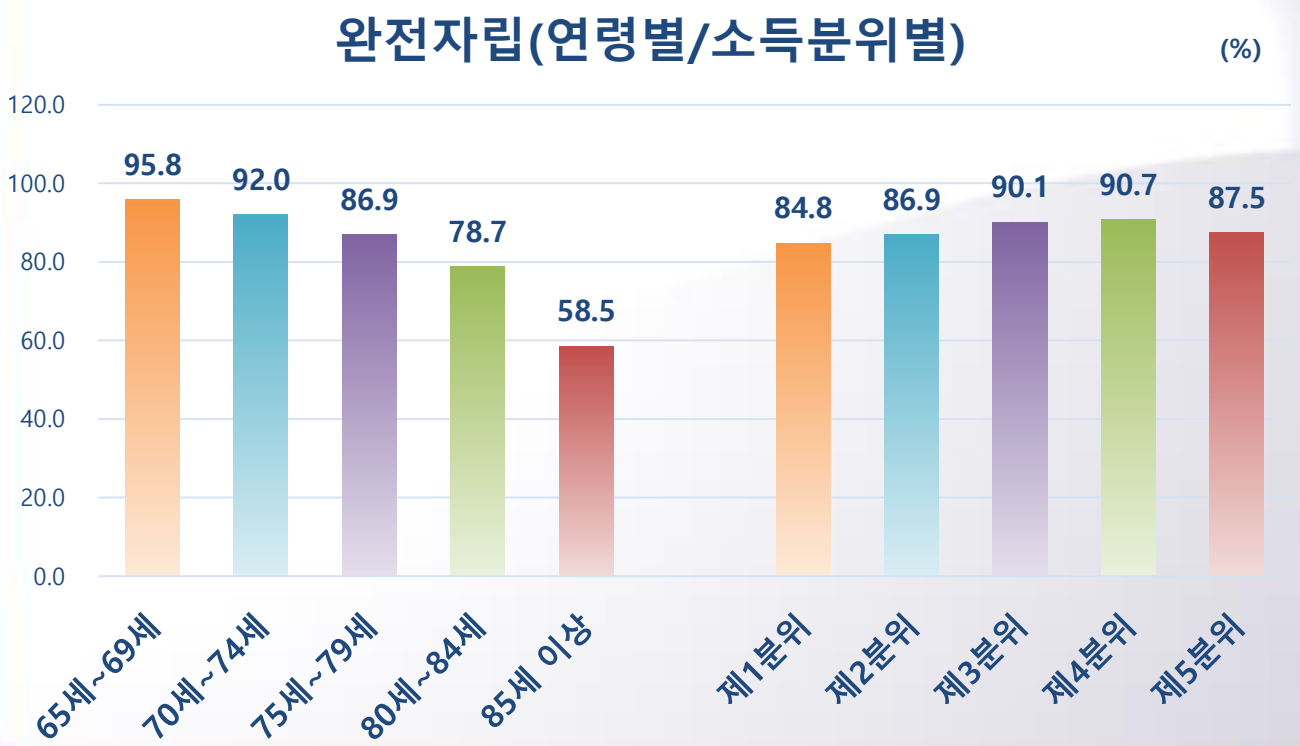
노인의 연 가구소득별 도구적 일상생활 수행능력(IADL)

구분 / 연 가구소득	2014				2017				2020			
	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움	완전 자립	1~2 도움	5~6 도움	9~10 도움
제 1 오분위	75.8	13.6	2.4	1.5	65.0	16.1	5.9	2.4	84.8	5.0	2.1	3.8
제 2 오분위	80.6	9.4	2.3	2.1	72.1	10.5	5.1	2.5	86.9	5.0	1.1	2.6
제 3 오분위	83.2	6.8	2.2	2.4	79.2	8.7	3.6	2.1	90.1	4.6	1.1	2.1
제 4 오분위	86.0	5.8	1.9	2.1	78.8	8.0	3.0	3.2	90.7	3.6	0.8	2.8
제 5 오분위	85.2	4.2	2.7	2.9	82.0	4.8	4.1	2.7	87.5	3.1	1.7	2.1

출처 : 보건복지부, 한국보건사회 연구원, 노인실태조사 2014, 2017, 2020

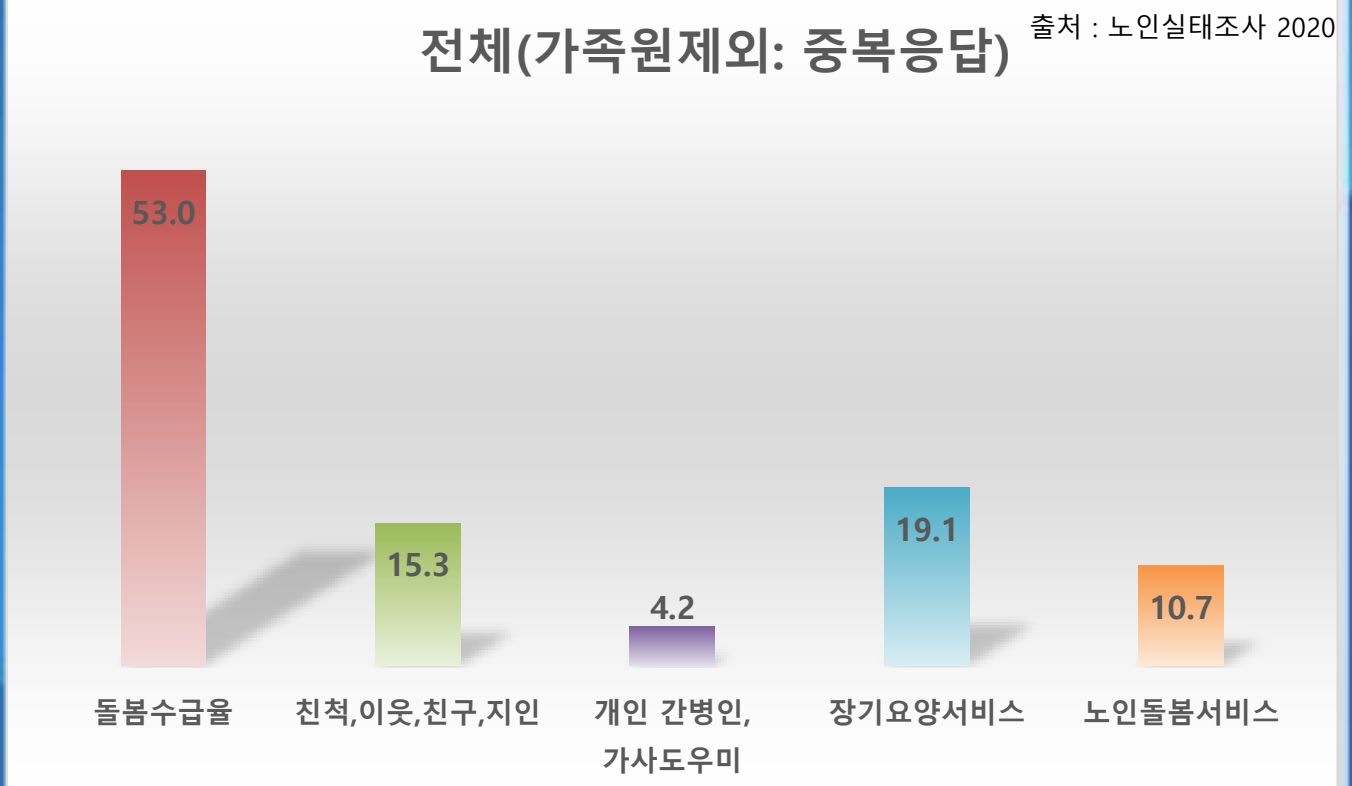
수단적(도구적) 일상생활능력(IADL)

출처 : 노인실태조사 2020



돌봄수급 및 돌봄제공자

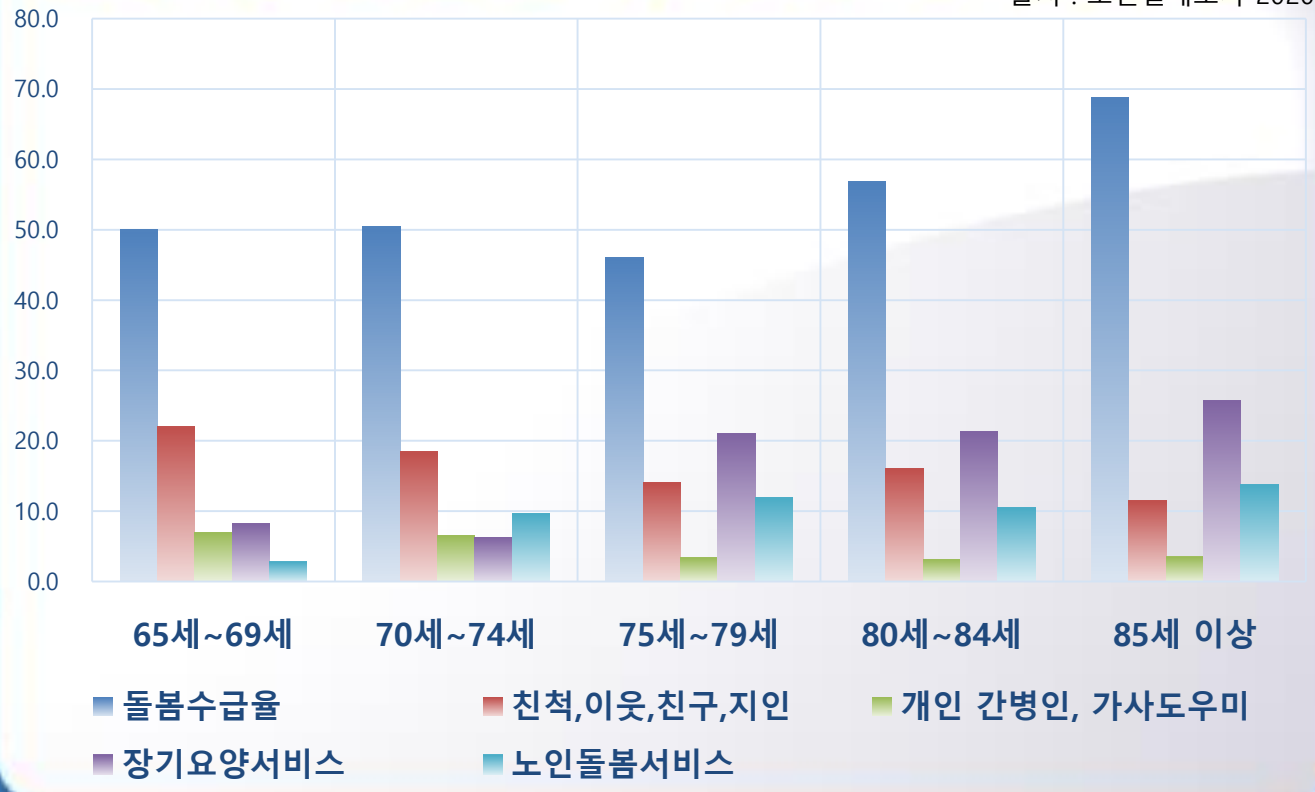
출처 : 노인실태조사 2020



노인돌봄서비스 대상: 기초생활수급자, 차상위계층, 기초연금수급자로 기능의 어려움이 있는 80세 이상 노인은 해당안됨

돌봄수급 및 돌봄제공자

출처 : 노인실태조사 2020



초고령사회 노인복지 방향

• 전기노인과 후기노인의 다른 특성 고려

• 복지의 대상이 경제적인 것 뿐 아니라 기능이 약한 후기노인도

• 베이비붐세대와 기존의 노년층
• 80세 이상 노인 증가
• 디지털시대

정신건강: 우울증상

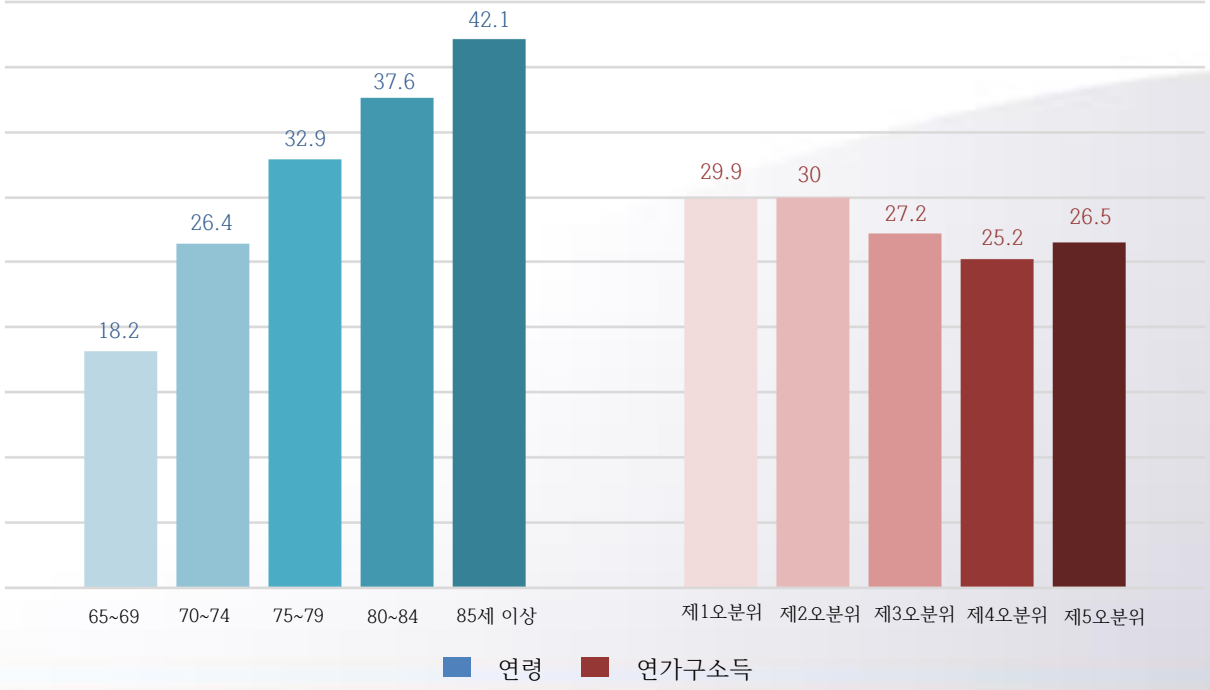
<표> 노인의 우울증상[2] (%)

년/연령/연가구소득/ 기능상태	2014		2017		2020	
	정상	우울증상	정상	우울증상	정상	우울증상
전체	66.9	33.1	78.9	21.1	86.5	13.5
65~69	76.1	23.9	84.9	15.1	91.6	8.4
70~74	68.5	31.5	81.8	18.2	87.7	12.3
75~79	61.5	38.5	76.4	23.6	84.4	15.6
80~84	58.1	41.9	69.3	30.7	80.3	19.7
85세 이상	51	49	66.9	33.1	76.0	24.0
제 1오분위	50	50	65.0	35.0	82.7	17.3
제 2오분위	61.2	38.8	75.6	24.4	84.1	15.9
제 3오분위	69.7	30.3	81.4	18.6	87.3	12.7
제 4오분위	73.5	26.5	84.4	15.6	89.1	10.9
제 5오분위	80.4	19.6	88.4	11.6	89.3	10.7
기능상태 제한 없음	72.4	27.6	85.0	15.0	90.0	10.0
기능상태제한 있음	39.8	60.2	59.2	40.8	58.2	41.8

노인실태조사 2014, 2017, 2020에서 재구성

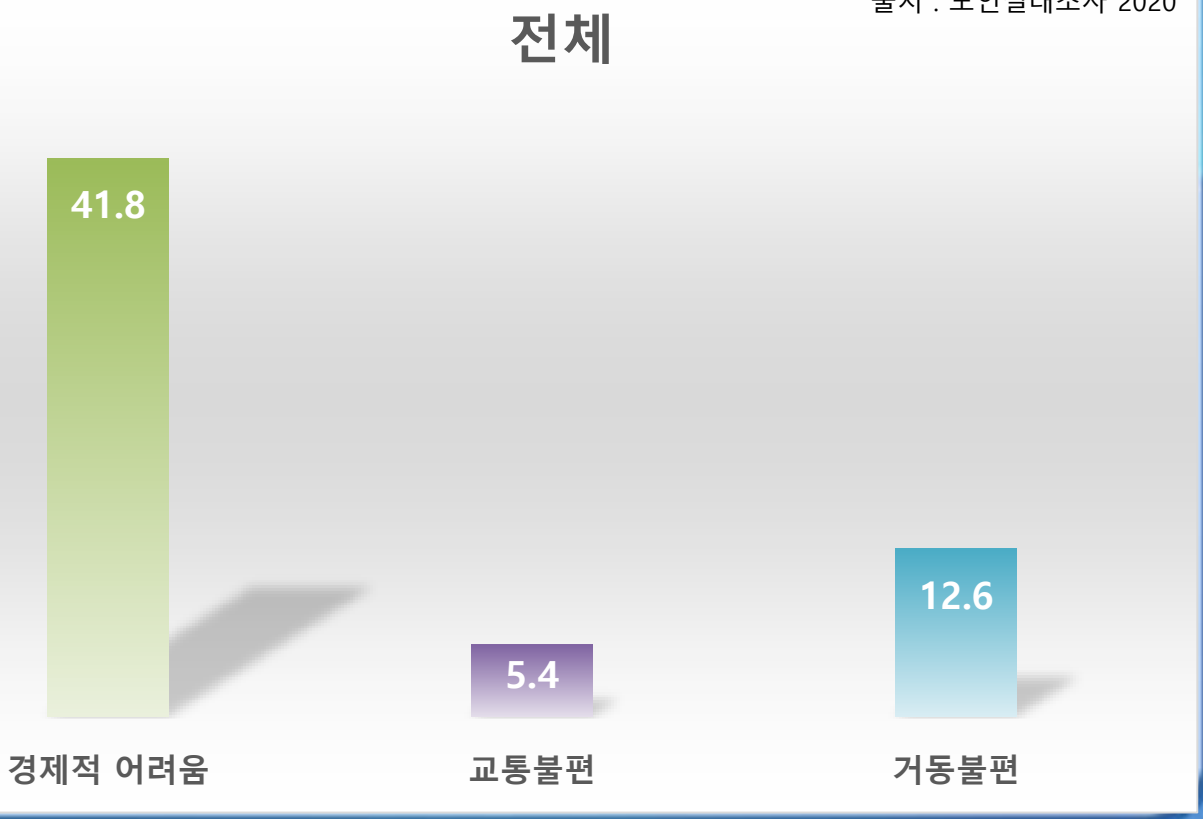
만성질환수

<표> 노인의 만성질환수(의사진단기준 3개 이상)



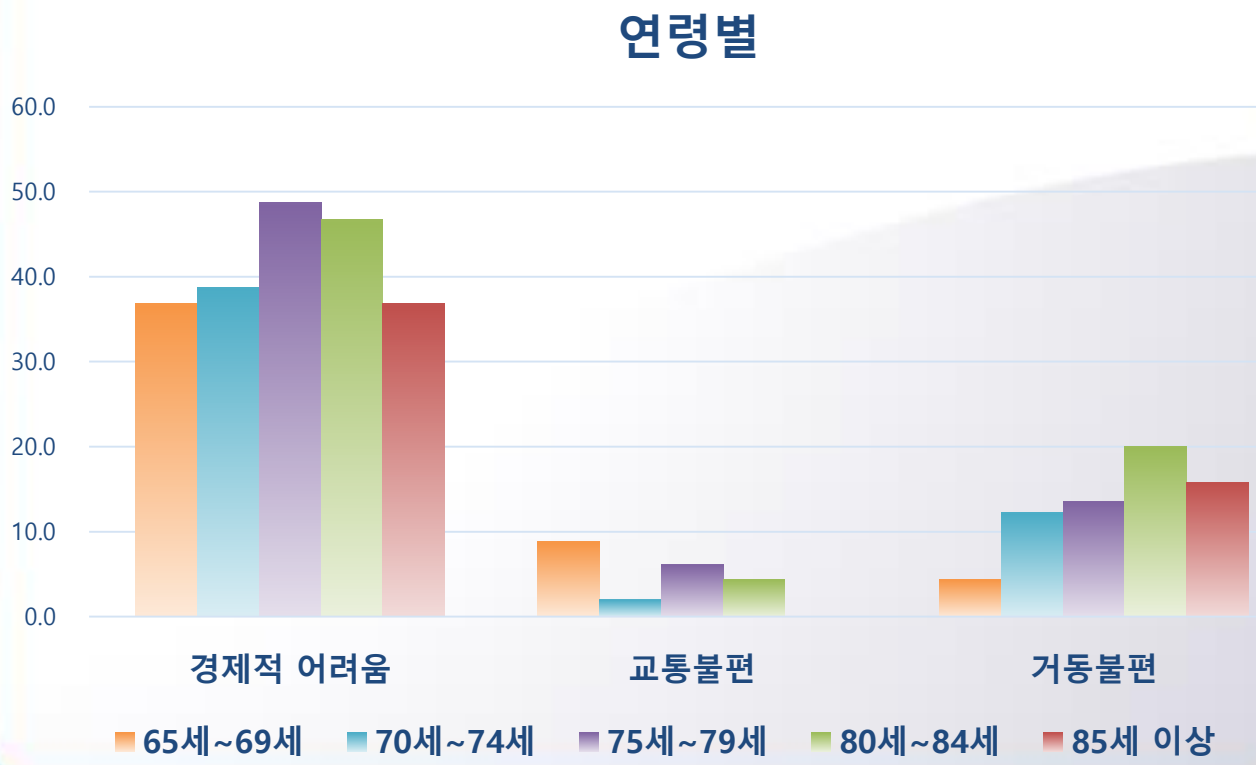
노인의 병원 미치료 이유

출처 : 노인실태조사 2020



노인의 병원 미치료 이유

출처 : 노인실태조사 2020

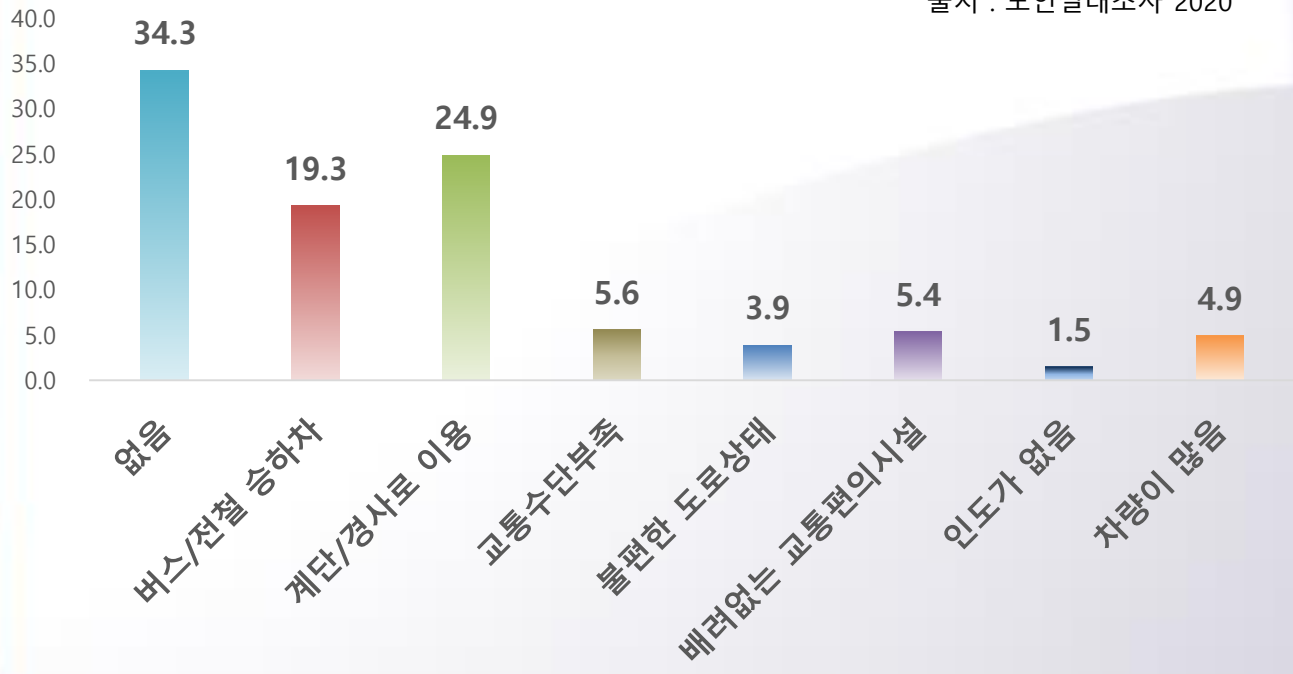


3)지역사회복지

(1) 노인의 이동권

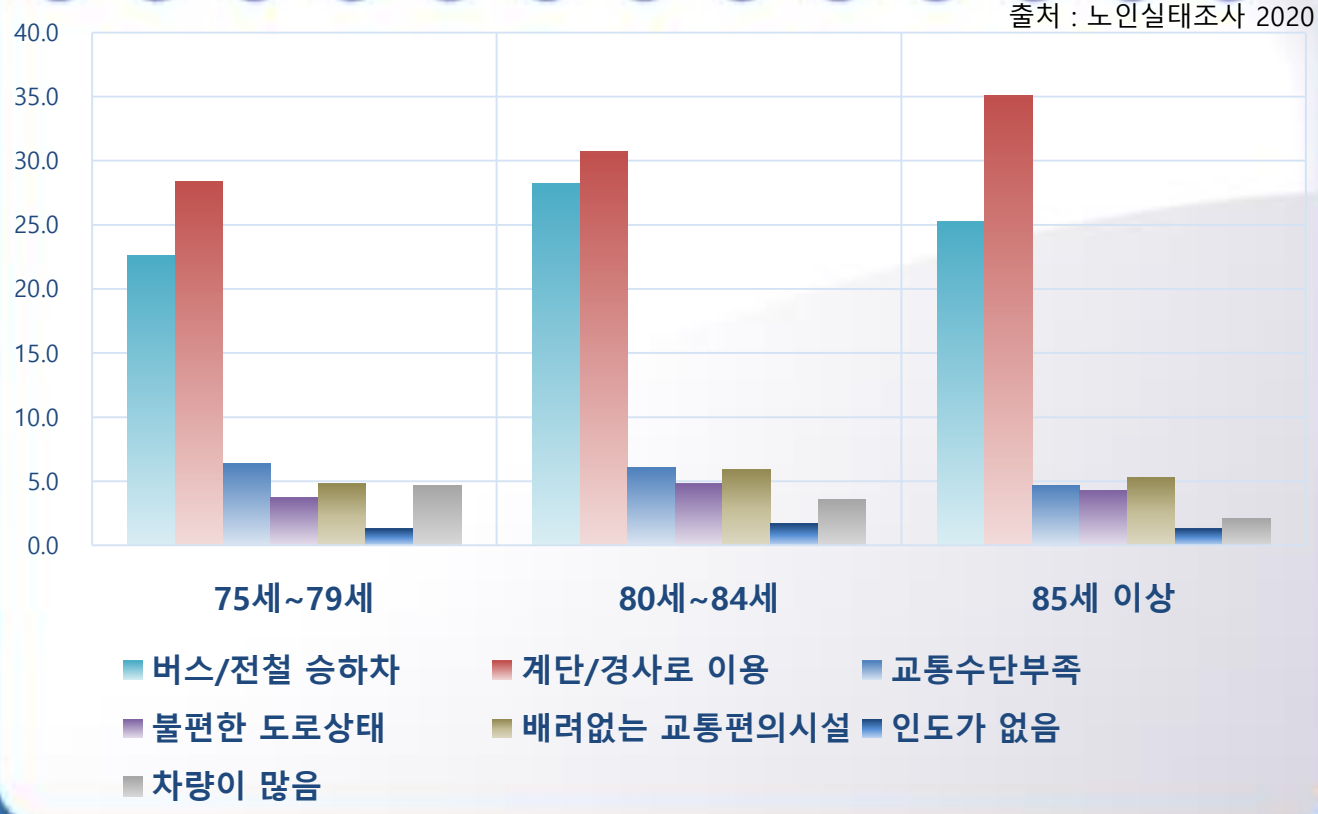
외출시 가장 불편한점

출처 : 노인실태조사 2020



외출 시 가장 불편한점

출처 : 노인실태조사 2020



교통약자 인구 현황

<표> 교통약자 인구현황

구 분		2019년(명)	2020년(명)
전체 인구		51,849,861	51,829,023
교통약자 합계(A)		16,528,984	16,763,039
	장애인	2,618,918	2,633,026
	고령자	8,026,915	8,496,077
	임산부	302,676	272,410
	어린이	3,294,870	3,240,136
	영유아동반자	2,285,605	2,121,390
중복인구(B) (장애인, 고령자, 어린이, 영유아동반자)		1,310,318	1,362,123
교통약자 인구 (A)-(B)		15,219,044	15,400,916

국토교통부, 2021, 재구성

(1) 노인의 이동권

*노인의 이동권: 중요한 지역사회복지

. 이동이 자유롭지 못할 경우:

. 일상생활불편, 사고의 위험,
사회참여 저해, 사회통합 저해

→ 고독감

• 장애인증이 없는 노인들 이동에 많은 어려움

지역복지 중 교통복지(이동권) 정책 방향

대상

- 교통복지대상을 장애인뿐 아니라 노인보행 장애자도 포함
- 콜택시서비스도 장애인뿐 아니라 노인보행 장애자도 받을 수 있도록

방법

- 점차 전 버스의 저상화로 노인들이 대중교통이용에 어려움이 없도록
- 비역세권지역의 지선버스(마을) 저상화는 이제 시작됨-우선시 되어야
- 지방의 100원 택시 밴치마킹

(1) 노인 이동권

② 노인(안심)보행/노인(안심)주차/노인(안심)운전

•**보행:** 횡단보도는 1초에 1m이용 가정 하에 설계:

건강상태가 좋은 노인의 평균보행속도 1초에 0.7m

--노인들의 보폭으로 횡단보도 의 파란신호등

주어진 시간에 건너기 힘듬

•**주차:** 장애인주차구역이나 마트 등 여성주차구분은

있으나 이동에 많이 불편한 노인을 위한 주차구역

구분되어있지 않음

(1) 노인 이동권

.**운전:** 고령화와 더불어 고령자운전 계속 증가 추세 (65세 이상 고령자운전자: 2018(전체운전자의 9.5%); 2019(10.2%); 2020(11.1%); 2021(12.7%)로 증가 추세(국토교통부)

•노인들의 반응속도가 느려 자동차 주행속도가 느려 서로의 안전 위협

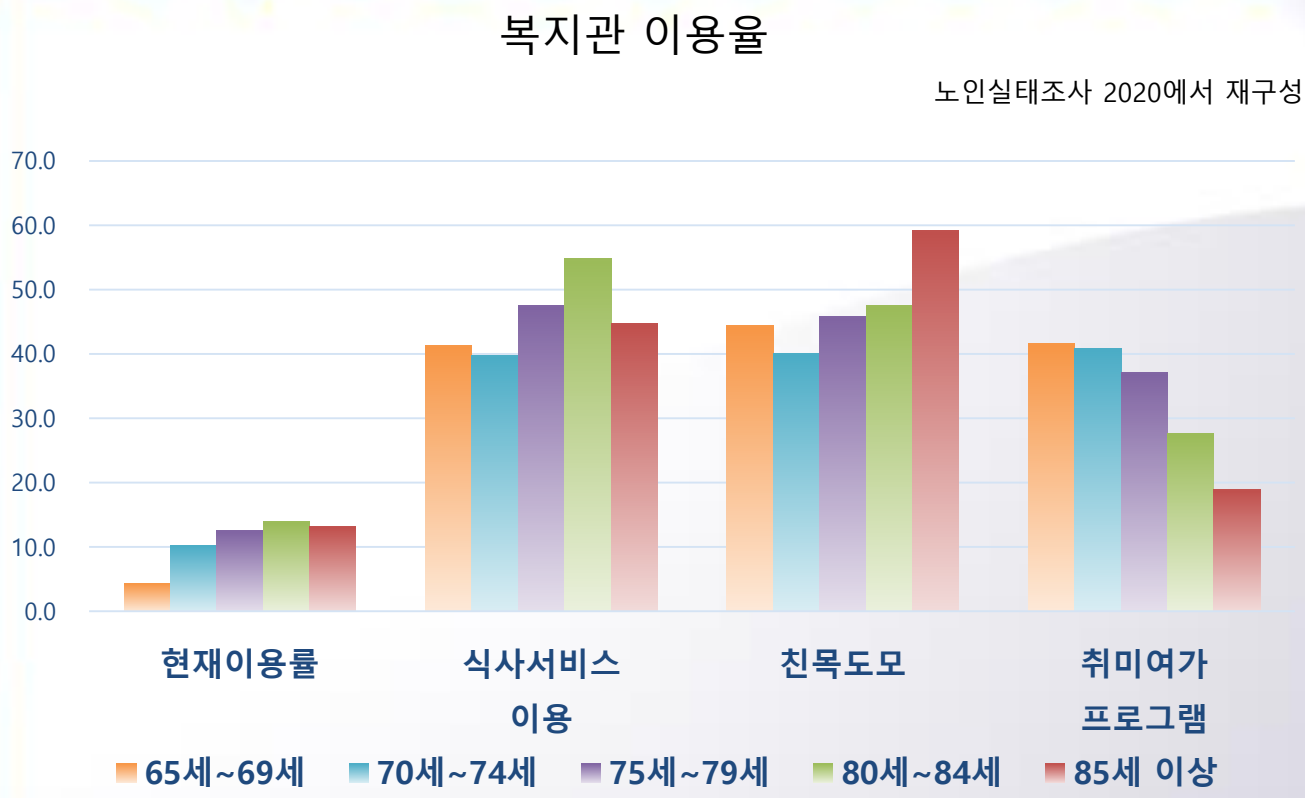
교통복지 정책 방안

- 선별적으로 4대문 밖이라도 파란신호등 시간 조정
- 75세 이상 운전자 “고령운전” 표시 사용 (부산시 5/19부터 고령운전자 표지제작,배부
- 고령운전(자)에 대한 홍보 필요

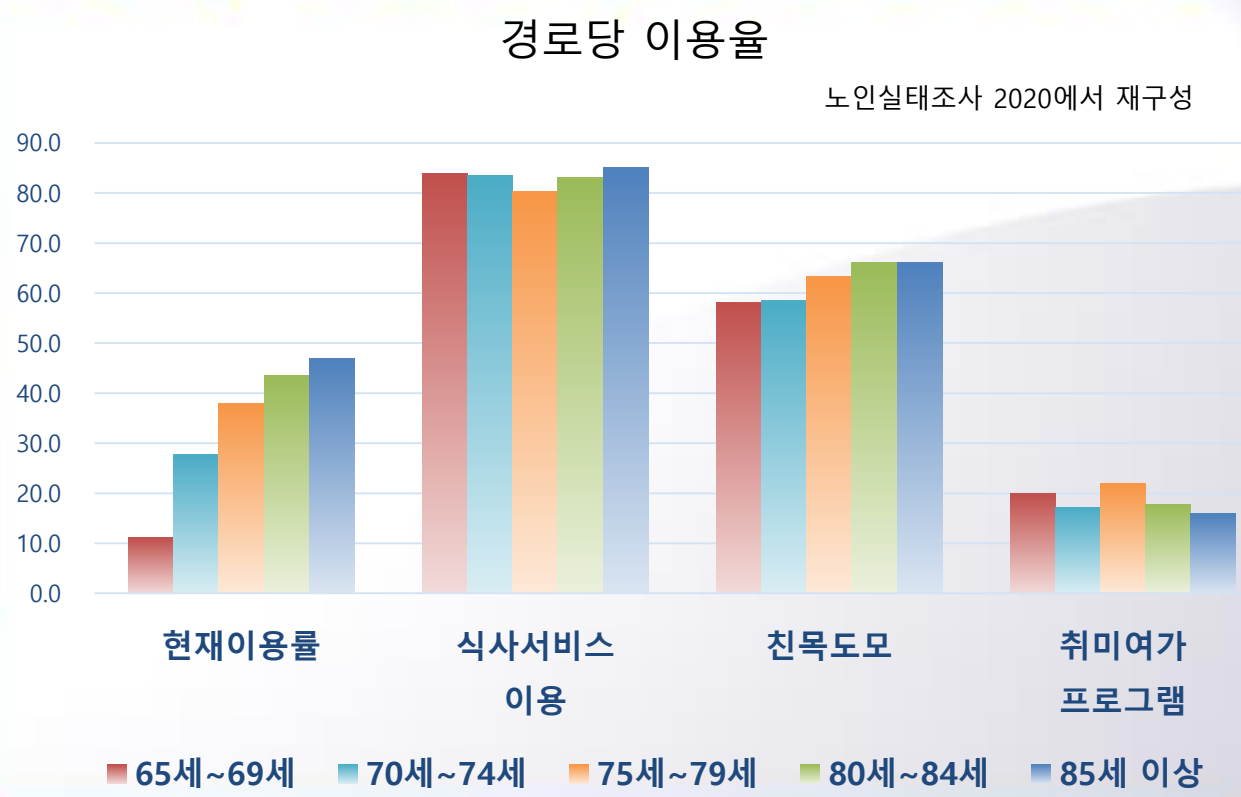
- 보행에 불편한 노인들이 많으므로 건물의 1층이나 건물입구에 노인주차 공간 마련
- 기존의 장애인주차공간을 노인들이 공유할 수 있도록 스티커 등만 발부

종로구청, 2023말

(2)복지관과 경로당 이용


복지관 이용율
노인실태조사 2020에서 재구성
70.0
60.0
50.0
40.0
30.0
20.0
10.0
0.0
현재이용률
식사서비스 이용
친목도모
취미여가 프로그램
65세~69세
70세~74세
75세~79세
80세~84세
85세 이상

경로당 이용율


경로당 이용율
노인실태조사 2020에서 재구성
90.0
80.0
70.0
60.0
50.0
40.0
30.0
20.0
10.0
0.0
현재이용률
식사서비스 이용
친목도모
취미여가 프로그램
65세~69세
70세~74세
75세~79세
80세~84세
85세 이상

4. 나가며

초고령사회 노인복지 정책 방향

약자와의 동행

- 초고령사회의 약자 – 후기노인의 삶의 질에 관심
- 전기,후기노인 구분하는 맞춤형 복지 필요

정보화소외 해소

- 이원화정책-아날로그 병행
- 개인적-교육(동기/인센티브)
- 사회적-정보화기기,데이터 싼값에 보급
- -거동불편노인 디지털기기 통한 소통효과

노인친화환경

- 돌봄서비스대상으로 후기노인확대
- 50+,복지관,경로당
- 교통복지: 계단,경사로 등 이동배려, 저상버스, (노인주차공간)
- 노인보행장애자 포함
- 보행장애노인콜택시 서비스

골든에이지센터

- 경로당의 명칭도 세계화에 맞게 (기업아파트)
- 전기노인과 후기노인이 통합할 수 있는 프로그램 개발, 전문인력배치 (지역거주, 초기노인)
- 노인일자리에도 효과 (노노케어, 사례관리사)
- 시범사업실시 제안

참고 자료:

김미령(2022). 초고령사회 노후행복을 위한 대응방안, 한국노년학회 전기학술대회-새정부에 바란다, 기조강연, 5, 20

김미령(2023). 초고령사회 노인의 삶의 질 어떻게 할 것인가, NRNet, 고령자복지포럼 보건복지분과, 11, 27

경청해 주셔서
감사합니다